

Заключение

**об экспертизе постановления Администрации
муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области от 01 декабря 2014 г. № 666 «Об утверждении порядка определения и предоставления из бюджета муниципального образования «Радищевский район» субсидий автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Радищевского района» в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства»**

Заключение подготовлено управлением экономического развития Администрации муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области от 19.06.2015 № 478 «О проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности».

1. Описание действующего регулирования.

Постановление Администрации от 01 декабря 2014 г. № 666 «Об утверждении порядка определения и предоставления из бюджета муниципального образования «Радищевский район» субсидий автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Радищевского района» в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства» разработано в соответствии:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- статья 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Порядок определения объёма и предоставления из бюджета муниципального образования «Радищевский район» субсидий автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Радищевского района» в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства регламентирует предоставление из бюджета муниципального образования «Радищевский район» субсидий некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Радищевского района».

Субсидии

Настоящее постановление утверждает Порядок определения объёма и предоставления из бюджета муниципального образования субсидий (далее - Порядок) автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Радищевского района» (далее – АНО ЦРП) в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию услуг субъектам малого и среднего предпринимательства. Также создана комиссия по рассмотрению заявлений АНО ЦРП на предоставление субсидий и утверждён состав комиссии комиссия (в её состав входят руководители подразделений Администрации МО, представители предпринимательского сообщества и представители общественных организаций).

Порядок содержит общие требования к определению объёма и предоставления части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, перечень безвозмездно оказываемых услуг и перечень расходов, связанных с оказанием данных услуг, перечень документов, предоставляемых получателем субсидии. Также в постановлении указан порядок и сроки рассмотрения документов и основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. К Порядку приложены формы договора, заявления и смета расходов (как отчёт за использованные субсидии).

2. Анализ опыта муниципальных образований Ульяновской области в соответствующей сфере

Уполномоченным подразделением был изучен опыт других муниципальных образований. Установлено следующее:

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Отличие от нормативного правового акта МО Радищевское городское поселение
<i>1. Перечень безвозмездных услуг на которые предоставляются субсидии</i>		
Администрация города Ульяновска	Постановление от 20.06.2014 №2978 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления из бюджета муниципального образования "город Ульяновск" субсидий автономной некоммерческой организации "Ульяновский центр развития предпринимательства" в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства (с изменениями на 25 июля 2016 года)	1) Консультирование субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам, связанным с осуществлением предпринимательской деятельности, оказание помощи в оформлении необходимой документации для осуществления предпринимательской деятельности; 2) оказание юридической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства; 3) проведение семинаров, круглых столов по вопросам осуществления предпринимательской деятельности.
Администрация города Евпатории Республика Крым	Постановление Администрации города Евпатории Республики Крым от 22.01.16 № 70-п «Об утверждении Порядка определения объёма и условий предоставления субсидий из бюджета муниципального образования городской округ	Субсидии предоставляются на осуществление расходов, не включаемых в нормативные затраты, связанные с оказанием учреждениями в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг, в т.ч.: - на приобретение основных средств для осуществления основных видов деятельности бюджетных и автономных учреждений; - на капитальный ремонт недвижимого имущества, закреплённого за автономным учреждением;

	Евпатория Республики Крым муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на иные цели»	- на иные расходы, не относящиеся к публичным обязательствам.
2. Возмещению подлежат следующие расходы Центра, связанные с безвозмездным оказанием консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства		
Администрация города Ульяновска	Постановление от 20.06.2014 №2978 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления из бюджета муниципального образования "город Ульяновск" субсидий автономной некоммерческой организации "ульяновский центр развития предпринимательства" в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства (с изменениями на 25 июля 2016 года)	1) Оплата труда сотрудников Центра, в том числе отчисления в соответствии с законодательством Российской Федерации (налог на доходы физических лиц, страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования); 2) оплата канцелярских товаров, расходных и раздаточных материалов необходимых для оказания услуг; 3) оплата услуг телефонной связи и услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; 4) расходы на обеспечение функционирования официального сайта Центра в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обеспечивающего информационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании "город Ульяновск"; 5) оплата коммунальных услуг; 6) оплата по договорам услуг лекторам и иным лицам, обеспечивающим проведение семинаров, круглых столов по вопросам осуществления предпринимательской деятельности; 7) оплата услуг кредитной организации за расчетно-кассовое обслуживание; 8) плата за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия.
Администрация города Евпатории Республика Крым	Постановление Администрации города Евпатории Республики Крым от 22.01.16 № 70-п	Отсутствует.
3. Условия предоставления субсидий		
Администрация	Постановление	Наличие в учредительных документах Цен-

города Ульяновска	от 20.06.2014 №2978	права осуществлять предоставление консультационных услуг, а также факты оказания таких услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории муниципального образования "город Ульяновск", в течение периода, за который предоставляется субсидия.
Администрация города Евпатории Республика Крым	Постановление Администрации города Евпатории Республики Крым от 22.01.16 № 70-п	Заключение между учредителем и учреждением соглашения о предоставлении субсидий по прилагаемой форме
<i>4. Основаниями для отказа в предоставлении субсидии являются</i>		
Администрация города Ульяновска	Постановление от 20.06.2014 №2978	1) Несоблюдение Центром условий предоставления субсидии, указанных в пункте 6 настоящего Порядка; 2) представление вымышленных, намеренно искаженных, не соответствующих действительности сведений (далее - ложных сведений); 3) непредставление в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 7 настоящего Порядка (оформление документов с нарушением установленных настоящим Порядком требований); 4) предоставление документов на возмещение расходов, не указанных в пунктах 4 и 5 настоящего Порядка.
Администрация города Евпатории Республика Крым	Постановление Администрации города Евпатории Республики Крым от 22.01.16 № 70-п	Отсутствует.

По результатам проведенного анализа установлено:

1. Перечень безвозмездных услуг на которые предоставляются субсидии, указанный в Постановлении Администраций МО «Радищевский район» от 01.12.2014 г. № 666 – Перечень безвозмездных услуг, на которые предоставляются субсидии совпадает с перечнем, указанным в постановлении от 20.06.2014 № 2978 г. Ульяновска. В Постановлении Администрации города Евпатории Республики Крым от 22.01.16 № 70-п указаны несколько другие цели. Но это можно объяснить тем, что оно распространяется на бюджетные и автономные учреждения муниципального образования.

2. Расходы Центра, подлежащие возмещению.

в Постановлении Администраций МО «Радищевский район» от 01.12.2014 г. № 666 – Перечень расходов, связанных с оказанием консультационные услуг субъектам малого и среднего предпринимательства которые подлежат возмещению совпадает с перечнем, указанным в постановлении от 20.06.2014 № 2978 г. Ульяновска. В Постановлении Администрации города Евпатории Республики Крым от 22.01.16 № 70-п отсутствует вышеуказанный перечень.

3. Условия предоставления субсидий.

Условием предоставления субсидий в Постановлении Администраций МО «Радищевский район» от 01.12.2014 г. № 666 является наличие в учредительных документах Центра права

осуществлять предоставление консультационных услуг, а также факты оказания таких услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории муниципального образования "город Ульяновск", в течение периода, за который предоставляется субсидия.

В постановлении от 20.06.2014 № 2978 г. Ульяновска условия предоставления субсидий звучат аналогично.

В постановлении Администрации города Евпатории Республики Крым от 22.01.16 № 70-п условием предоставления субсидий является заключение между учредителем и учреждением соглашения о предоставлении субсидий по прилагаемой форме.

4. Основания для отказа в предоставлении субсидии одинаковы в двух первых случаях, в постановлении Администрации города Евпатории Республики Крым таковые основания отсутствуют.

Таким образом, рассматриваемое постановление Администрации от 01 декабря 2014 г. № 666 «Об утверждении порядка определения и предоставления из бюджета муниципального образования «Радищевский район» субсидий автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Радищевского района» в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства»

3. Выводы по результатам проведённой экспертизы

Нормативный правовой акт содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По итогам проведённой экспертизы нормативного правового акта считаем, что постановление Администрации «Об утверждении порядка определения и предоставления из бюджета муниципального образования «Радищевский район» субсидий автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Радищевского района» в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства» не содержит положений, способствующих возникновению избыточных требований, а также положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности в ходе оказания им информационной и консультационной поддержки некоммерческой автономной организацией «Центр развития предпринимательства Радищевского района».

В рамках публичных обсуждений постановление Администрации от 01.12.2014 г. № 666 «Об утверждении порядка определения и предоставления из бюджета муниципального образования «Радищевский район» субсидий автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства Радищевского района» в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с расходами по безвозмездному оказанию консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства» было размещено на официальном сайте Администрации, а также направлено в Совет по развитию малого и среднего предпринимательства и правовой отдел Администрации.

4. Свод поступивших замечаний и предложений

1. От Совета по развитию малого и среднего предпринимательства - замечаний нет.
2. От начальника правового отдела Администрации муниципального образования «Радищевский район» Аполосовой Т.А. - замечаний нет.

Начальник управления экономического развития
Администрации муниципального образования
«Радищевский район» Ульяновской области

Р.Г.Севастьянова